

5 Thesen zur Multifunktionalen Flächennutzung

Udo Hemmerling

21. Januar 2026

Zukunftsforum Ländliche Entwicklung

www.blg-berlin.de



5 Thesen zur Multifunktionalen Flächennutzung

1

**Flächennutzungen
flexibler denken und
planen**

2

**Flächennutzungstausch
statt starrer
Gebietskulissen**

3

**Nachhaltigkeitsleistung
en auf der Fläche
entlohn
(dürfen)**

4

**Land- und
Forstwirtschaft in
Richtung
multifunktionale
Bioökonomie entwickeln**

5

**Nächste Schritte sind
jetzt wichtiger als
Masterpläne**

1

Flächennutzungen flexibler denken und planen

- Der Weg zu einer stärker multifunktionalen Flächennutzung erfordert einen reflektierten Umgang mit den Nebenwirkungen unserer Planungstradition der Funktionstrennung.
- Dabei bleiben die Grundsätze der Funktionstrennung und des Freiflächenschutzes richtig, denn sie haben große Fortschritte für unsere Lebensbedingungen gebracht.
- Empfehlenswert sind gleichwohl **mehr Flexibilität und Änderungsmöglichkeiten.**
- Das gilt für den Innenbereich wie für den Außenbereich bzw. seine Übergänge. Und es gilt gleichermaßen für Bürger, Landnutzer und Planer – die ein Festhalten an bestehender Flächennutzung oft als vermeintlich einfachsten Weg zur Entzerrung von Nutzungs- und Nachbarschaftskonflikten³ ansehen.

2

Flächennutzungstausch statt starrer Gebietskulissen

- Das geltende Paradigma räumlich festgeschriebener Gebietskulissen für Bauen, Land-wirtschaft, Naturschutz, Wasserschutz etc. sollte dort, wo es sinnvoll ist, zu Gunsten eines offeneren Ansatzes im Sinne eines Flächennutzungstausches überdacht werden.
- Bezogen auf den Außenbereich könnten dazu beispielsweise Landwirtschaftsflächen, Waldflächen sowie Landschaftselemente bzw. Landschaftsschutzgebiete und ggf. auch naturschutzrechtliche Kompensationsflächen **in einen regionalen Flächennutzungstausch integriert werden**.
So könnten diese im Zeitablauf an andere, besser geeignete Standorte verlegt werden, jeweils im Einvernehmen der Landnutzer.
- Hierüber würde eine Inwertsetzung erfolgen, die die existierende „eingefrorene“ Flächennutzung in Richtung von mehr Nachhaltigkeit wirtschaftlich effektiv verändert. Multifunktionale Flächennutzungen könnten hiervon besonders profitieren, sie sollten dabei zunächst genauer definiert werden.

3

Nachhaltigkeitsleistungen auf der Fläche entlohn (dürfen)

- Das geltende EU-Beihilferecht erlaubt die Förderung von Umweltleistungen durch die Landwirtschaft nur insoweit, als dies über geltende Nutzungsauflagen hinausgeht (sog. Baseline-Problematik).
Ausnahmsweise möglich ist nur ein Natura 2000-Ausgleich.
- Diese Regelung muss neu justiert werden, **um die Lebensmittel- und Biomasseerzeugung mit öffentlichen Leistungen im Klima- und Umweltschutz besser zu verbinden.**

4

Land- und Forstwirtschaft in Richtung multifunktionale Bioökonomie entwickeln

- Multifunktionale Landnutzung beinhaltet zentral eine Kreislauf- und Koppelproduktion von Lebensmitteln und von Biomasse für stoffliche und energetische Nutzung. Fruchtfolgen, der Futterbau für die Viehhaltung und die optimierte Nutzung von Reststoffen und Wirtschaftsdüngern sind tragende Elemente.
- Bioökonomie sollte darauf abzielen, **hohe Biomasseerträge aus Photosynthese bei optimierter Nutzung des Aufwuchses zu erzielen.**

Das hilft, Flächennutzungskonkurrenzen nachhaltig zu mindern

5

Nächste Schritte sind jetzt wichtiger als Masterpläne (I)

Konkrete Schritte multifunktionaler Flächennutzung sind besonders wichtig, weil sie Vorbilder schaffen.

Beispiele:

- Überflutungsflächen integriert in Baugebiete oder kombiniert mit landw. Nutzung
- Produktionsintegrierte Kompensation oder Agroforst
- Veränderte Nutzung wiedervernässter Moorflächen in Kombination mit neuen Biodiversitätsleistungen
- Windenergieanlagen in Gewerbegebieten oder Agri-PV
- Urban Farming
- oder, oder, oder ...

5

Nächste Schritte sind jetzt wichtiger als Masterpläne (II)

Zur Unterstützung multifunktionaler Landnutzung und eines Flächennutzungs-tausches stehen **Instrumente** der Ländlichen Entwicklung zur Verfügung:

- u.a. Freiwilliger Landtausch, Flurbereinigung und agrarstrukturelle Entwicklungsplanung;
- Bund und Länder fördern dies über die GAK und können es begleitend für eine multifunktionale Flächennutzung einsetzen.
- Zusätzliche Aufgaben und Finanzmittel (KTF/ANK) für die Umnutzung von Moorflächen oder den klimagerechten Waldumbau können über die GAK gut integriert werden.
- Zusätzlich können die Bodenbevorratung durch Landgesellschaften und geodatenbasierte Nutzungskataster hier unterstützen.