



# Rückblick deutsche Ratspräsidentschaft und Ausblick nationaler GAP-Strategieplan

Dr. Gisela Günter, BMEL Ref. 813

Fachforum 3  
Zukunftsforum Ländliche Entwicklung  
Online-Veranstaltung  
20. Januar 2021

## Inhalt

### **1. EU-Verhandlungen: Ergebnisse der dt. Ratspräsidentschaft**

- a. Aufbaufonds und mehrjähriger EU-Finanzrahmen
- b. Übergangs-Verordnung
- c. Fortsetzung des Trilogs zum Vorschlag zur GAP-Strategieplan-Verordnung

### **2. Aktueller Vorbereitungsstand GAP-Strategieplan**

- a. Überblick institutioneller Rahmen
- b. Exemplarischer Überblick zum Bearbeitungsfeld Digitalisierung
- c. Anstehende Schritte

# Teil 1: Ergebnisse der dt. Ratspräsidentschaft

## EU-Finzen ab 2021

### Solidarischer Aufbaufonds:

750 Mrd. Euro für die Bekämpfung wirtschaftlicher Folgen der Corona-Pandemie. Davon:

**Zuschüsse:**  
**390 Mrd. Euro**

**Kredite:**  
**360 Mrd. Euro**

### Mehrjähriger EU-Finanzrahmen:

Rund 1.000 Mrd. Euro für 2021-2027 zur Bewältigung gemeinsamer Aufgaben in der EU. Davon:

**1,3 Mrd. Euro zusätzliche  
Gelder für Deutschland**

© Bundesregierung

- Einigung im Europäischen Rat über Aufbaufonds und Mehrjährigen EU-Finanzrahmen am 10.12.2020 letztlich erzielt.

# Ergebnisse der dt. Ratspräsidentschaft

## Mehrjähriger EU-Finanzrahmen (MFR) 2021-2027

- GAP-Gesamtvolumen: 387 Mrd. Euro (in lfd. Preisen); + 1%
- DEU-Anteil GAP rd. 43,8 Mrd. Euro (-0,8% im Vgl. zu 2020)  
1. Säule 35,2 Mrd. Euro, 2. Säule 8,6 Mrd. Euro
- 2. Säule ohne Aufbaufonds: -3,8 %;  
inkl. Aufbaufonds (nur 2021/22): +5,5 %
- Für Aufbaufonds ist Ratifizierung durch alle nationalen Parlamente im Jahr 2021 erforderlich (Eigenmittelbeschluss)



# Ergebnisse der dt. Ratspräsidentschaft

## Übergangsverordnung

- GAP-Übergangsverordnung sichert Fortsetzung der Förderung in den Jahren 2021 und 2022; grds. Fortführung gelt. Recht VO 1305/2013
- Vorschlag des DEU-Vorsitzes: Integration der Aufbaufonds-Mittel in die ELER-Programme für 2021 und 2022 (für DEU rd. 710 Mill. €)
- Inkrafttreten am 29.12.2020 erfolgt: Verordnung (EU) 2020/2220 vom 23. Dezember 2020 (ABl. L 437, S. 1 ff.)
- Regelungen zur Integration der Aufbaufonds-Mittel in den ELER allerdings erst nach Inkrafttreten der entsprechenden EU-Verordnung zum Aufbaufonds



# Ergebnisse der dt. Ratspräsidentschaft

## Übergangsverordnung

- Verlängerung der besteh. ELER-Programme um 2021 und 2022
- Finanzmittel für ELER aus MFR 2021-2017 sowie Aufbaufonds (n+3)

| Mio. Euro             | 2021  | 2022  |
|-----------------------|-------|-------|
| originäre ELER-Mittel | 1.334 | 1.092 |
| Aufbaufonds           | 210   | 500   |
| DZ-Umschichtung (6%)  | 301   | 295   |

- Verteilung auf Bundesländer gem. Einigung Sonder-AMK Juni 2020:  
histor. Schlüssel mit Stärkung der Flächenkomponente  
(DZ verbleiben nach Aufkommen in jeweiligen Ländern)
- Fortführung 5%-Mindestanteil für LEADER, Beibehaltung des bisherigen Niveaus für Umwelt-/Klima-Ziele (mind. 30%)
- aus Aufbaufonds bis 100% EU-Finanzierung

# EU-Verhandlungen

## Vorschlag zur GAP-Strategieplan-Verordnung

- Ratsposition am 21. Oktober 2020 in Luxemburg erzielt
- Wesentliche Themen: Grüne Architektur, Umsetzungsmodell
- EP-Position wurde am 23. Oktober 2020 abgestimmt
- Erster Trilog als so genannter „Super-Trilog“ zu allen drei Verordnungen des GAP-Pakets am 10. November 2020
- Trilogie unter DEU-Präs. zur grünen Architektur (insbes. Konditionalität)
- PRT-Ratsvorsitz strebt Abschluss im 1. Halbjahr 2021
- + Durchführungsrecht (einschl. deleg. Rechtsakte) durch KOM
- + Einreichung der nationalen GAP-SP zum 1.1.2022
- + Anwendung des neuen GAP-Rahmens ab 2023

# Teil 2: Vorbereitungsstand GAP-Strategieplan

## Ex Ante Evaluierung

## Entwurf GAP-SP

EU-Kommission Genehmigung/Ergebnisüberprüfung

Nationale Ebene

Rechtssetzung z.B. für DZ

GAK



Regionale Ebene

### Nationaler GAP-Strategieplan für D

#### Einheitlicher Teil

➤ Beschreibung von Elementen, Interventionen (soweit wie möglich) und Zielwerten, die einheitliche geregelt bzw. auf nationaler Ebene anzuwenden sind.

#### Regionalisierte Teile

➤ Regionale Outputs, Einheitsbeträge und Finanzwerte (Falls erforderlich)  
➤ Entsprechend der Zahlstellen in D



# Vorbereitung Nationaler GAP-Strategieplan Institutioneller Rahmen

- Vorbereitungen nach „modularem“ Ansatz
- Bestehende Bund-Länder-Gremien befassen sich intensiv mit Vorbereitungen zur nationalen Umsetzung
- Zusätzlich:  
Einrichtung verschiedener **fachübergreifender Arbeitsgruppen aus Bund und Ländern** (nicht alle Länder überall vertreten) mit unterschiedlichen Aufgabenbereichen
- Gruppe **Strategieplan-Koordinierungsreferenten** („SPKR“) hat sich mehrfach ausgetauscht

# Vorbereitung Nationaler GAP-Strategieplan

## ELER-Interventionen - Herangehensweise

- Grundsatz: Interventionsbeschreibungen so abstrakt wie möglich, aber so konkret wie nötig fassen und dabei möglichst viele Inhalte aggregieren
- die Länder können ihre spezifischen Förderbedarfe den Interventionen zuordnen; so wird auch eine Beschreibung der Interventionen des ELER im allgemeinen Teil des GAP-Strategieplans ermöglicht
  - Dabei gilt, dass nicht jedes Land auch jede Intervention anbieten muss
  - Die länderspezifischen Einschränkungen sowie die Umsetzung der Maßgaben aus den Interventionsbeschreibungen erfolgen in Zuständigkeit der Länder über deren jeweilige Förderrichtlinien
- um die Darstellung der Interventionen so übersichtlich und handhabbar wie möglich zu gestalten, bezieht sich jede Beschreibung auf nur einen Outputindikator sowie grundsätzlich auf nur ein spezifisches Ziel und einen Ergebnisindikator („Monozuordnung“)

# Vorbereitung Nationaler GAP-Strategieplan

## Entwürfe Interventionsbeschreibungen

### **Flächenbezogene ELER-Maßnahmen (Leitung BY)**

- 14 Interventionsbeschreibungen entwickelt
- Abstimmung mit Bund-Länder-Referenten erfolgt; Evaluierung läuft

### **Nicht-flächenbezogene ELER-Maßnahmen (Leitung BB)**

- 20 Interventionsbeschreibungen entwickelt
- Abstimmung mit Bund-Länder-Referenten erfolgt; Evaluierung läuft

### **Leader (Leitung SN)**

- eine Interventionsbeschreibung entwickelt
- Abstimmung mit Bund-Länder-Referenten erfolgt; Evaluierung läuft

### **Sektorprogramme Obst und Gemüse, Bienen, Wein, Hopfen**

- 30 Interventionsbeschreibungen entwickelt; Evaluierung läuft

### **Direktzahlungen**

- Interventionsbeschreibungen in der Entwicklung

# Vorbereitung Nationaler GAP-Strategieplan Verwaltungs- und Kontrollsysteme (VKS)

- **Ergebnisorientierung** im Verhältnis KOM – Mitgliedstaat; dadurch mehr Spielräume für MS im Hinblick auf die Verwaltung und Kontrolle der Zahlungen:
- Drei Arbeitsgruppen zu VKS:
  - **Flächenbereich:** InVeKoS gilt weiter. Zusätzlich neuer Bestandteil: Flächenmonitoringsystem; fakultative Nutzung dieses Systems auch zur Kontrolle der Bewirtschaftungsweise und -auflagen.
  - **Konditionalität**, Cross-Compliance
  - **Investive Förderung:** Aufwand/Risiko-Abwägung stärker berücksichtigen, Kontrolltiefe und -breite soll diesem Prinzip entsprechen, Reduzierung von Kontrollquoten, Nutzung von vereinfachten Kostenoptionen.

# Vorbereitung GAP-Strategieplan - Kontextaufgaben

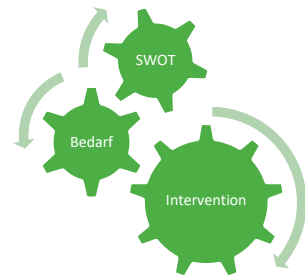
- Parallel: enger Austausch mit KOM - GD Landwirtschaft & Idl. Entw.
- ❖ Empfehlungen der KOM zum dt. GAP-Strategieplan v. 18.12.2020
- **Ex-Ante-Evaluierung** unter Projektleitung des Instituts für ländliche Strukturforchung (IfLS) und weiterer Beteiligter (BonnEval, entera, Thünen-Instituts für Ländliche Räume) im April 2020 angelaufen
- Vorbereitung **Strategische Umweltprüfung** (1. Phase: Scoping) angelaufen
- **5. BMEL-Beteiligungsveranstaltung** für Februar 2021 geplant „Landwirtschaftliche Produktion und Wettbewerbsfähigkeit“

# Vorbereitungsstand GAP-Strategieplan: Bearbeitungsfeld Digitalisierung

- SWOT: Ausschnitt **Ziel h** „Förderung von Beschäftigung, Wachstum, Geschlechtergerechtigkeit, sozialer Inklusion sowie der lokalen Entwicklung in ländlichen Gebieten, einschließlich Biowirtschaft und nachhaltige Forstwirtschaft“

## Aspekte der SWOT:

- ❖ Sukzessiver Ausbau der Versorgung mit hochleistungsfähigen, digitalen Infrastrukturen (Festnetz-Breitband, Glasfaser- und 5G-Mobilfunktechnologie).
- ❖ Wirtschaftliche Potenziale durch zunehmende Nutzung moderner Kommunikationstechnik (Digitalisierung) und Ausbau der Erwerbskombinationen zur Erhaltung wohnortnaher Arbeitsplätze (Querschnittsziel); bezogen auf Beschäftigung und Wachstum einschließlich Bioökonomie in ländlichen Gebieten

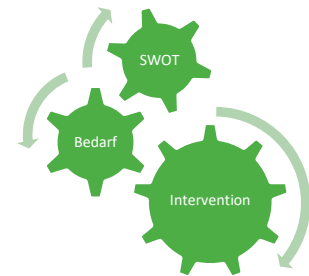


# Vorbereitungsstand GAP-Strategieplan: Bearbeitungsfeld Digitalisierung

- Konkreter **Bedarf**: unter Ziel h

## H.3 Sicherung oder Verbesserung der Daseinsvorsorge in ländlichen Räumen durch angemessene lokale Infrastrukturen und Versorgungseinrichtungen für die Bevölkerung

- ❖ Um der Daseinsvorsorge nachzukommen, sind [...] auch innovative Lösungsansätze zu realisieren. Von besonderer Bedeutung sind dabei digitale Alternativen bzw. Ergänzungen; hierfür ist [...] ausreichende *digitalen Infrastruktur (Breitband und Mobilfunk)* unerlässlich.
- ❖ [...] Maßnahmen zur Verbesserung der Vereinbarkeit von Erwerbs- und Privatleben sowie der Pflege älterer Menschen, ferner die Gewährleistung von Mobilität *und digitaler Anbindung*.



# Vorbereitungsstand GAP-Strategieplan: Bearbeitungsfeld Digitalisierung

## ➤ Interventionsbeschreibung

„**Materielle Infrastruktur (Breitbandversorgung, Mobilfunk, Ausstattung IT-Technik in Bildungseinrichtungen)**“

Interventionssteckbrief

**Rechtsgrundlage:**

Art. 68 GAP-SP-VO

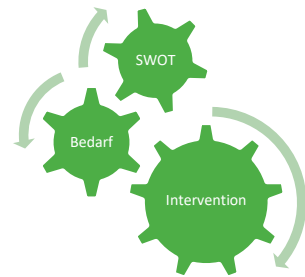
**Verbundene spezifische Ziele:**

- Art. 6 Abs. 1 Buchst. h) GAP-SP-VO

h) Förderung von Beschäftigung und Wachstum, soziale Inklusion sowie der lokalen Entwicklung in ländlichen Gebieten, einschließlich Biowirtschaft und nachhaltige Forstwirtschaft

**Begünstigte:**

- Gebietskörperschaften und sonstige juristische Personen des öffentlichen und privaten Rechts sowie deren Zusammenschlüsse





# Vorbereitungsstand GAP-Strategieplan: Bearbeitungsfeld Digitalisierung

- Fortsetzung **Interventionsbeschreibung**

## **Bedarfe:**

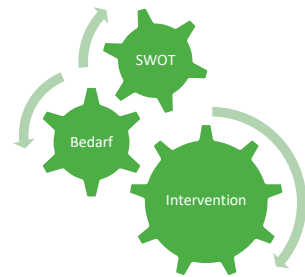
- H.1 Innovative, generationenübergreifende und interkommunale Ansätze zum Umgang mit den Problemen der ländlichen Entwicklung, unter Berücksichtigung der demografischen Entwicklung [...]
- H.3 Sicherung/Verbesserung Daseinsvorsorge in ländl. Räumen
- Q.9 Wissensvermittlung [...] Digitalisierung u. Verstärkung digitaler Formate

## **Outputindikator:**

O.21 Anzahl [...] Investitionen außerhalb landwirtschaftl. Betriebe

## **Ergebnisindikatoren:**

- R.33 Digitalisierung der ländlichen Wirtschaft



# Vorbereitungsstand GAP-Strategieplan: Bearbeitungsfeld Digitalisierung

## ➤ Fortsetzung **Interventionsbeschreibung**

### **Förderung:**

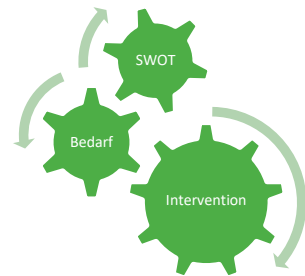
- Ziel der Förderung ist es, unterversorgte ländliche Gebiete besser an die Festnetz- und Mobilfunk Breitbandnetze anzuschließen und Defizite in der ITAusstattung von Schulen und Einrichtungen der Erwachsenenbildung im ländlichen Raum auszugleichen.

- Dazu Ausbau öffentlicher und privater Einrichtungen zur Förderung der Kommunikationsinfrastruktur sowie die IT-Ausstattung in Bildungseinrichtungen aller Altersgruppen in ländl. Räumen gefördert werden.

### **Fördervoraussetzungen:**

- Die Investitionen müssen die Voraussetzungen des Art. 68 Abs. 2 der GAP-SPVO erfüllen.

- Von der Förderung ausgeschlossen [...]



# Vorbereitungsstand GAP-Strategieplan: Bearbeitungsfeld Digitalisierung

➤ **Querschnittsziel** „Wissen, Innovation Digitalisierung“

## Aspekte der SWOT

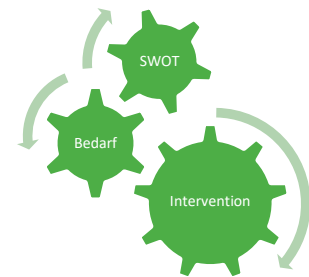
- ❖ Wirtschaftliche Potenziale durch zunehmende Nutzung moderner Kommunikationstechnik (Digitalisierung) [...] zur Erhaltung wohnortnaher Arbeitsplätze [exemplarisch ein Aspekt genannt]

## Bedarfe

**Q. 3 Qualifizierung und Verbesserung unternehmerischer und ökologischer Kompetenzen sowie Professionalisierung der höherwertigen Verarbeitung und Vermarktung**

- ❖ Aus- und Weiterbildung, Beratung von Beschäftigten in der Land- und Forstwirtschaft zu Potential Digitalisierung

**Q.9 Wissensvermittlung zu Möglichkeiten und Anforderungen der Digitalisierung sowie Verstärkung digitaler Formate**

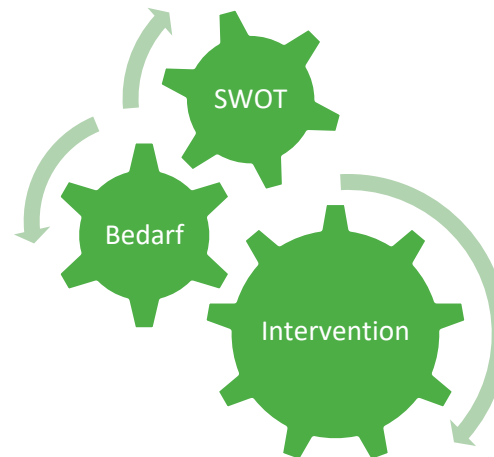


# Vorbereitungsstand GAP-Strategieplan: Bearbeitungsfeld Digitalisierung

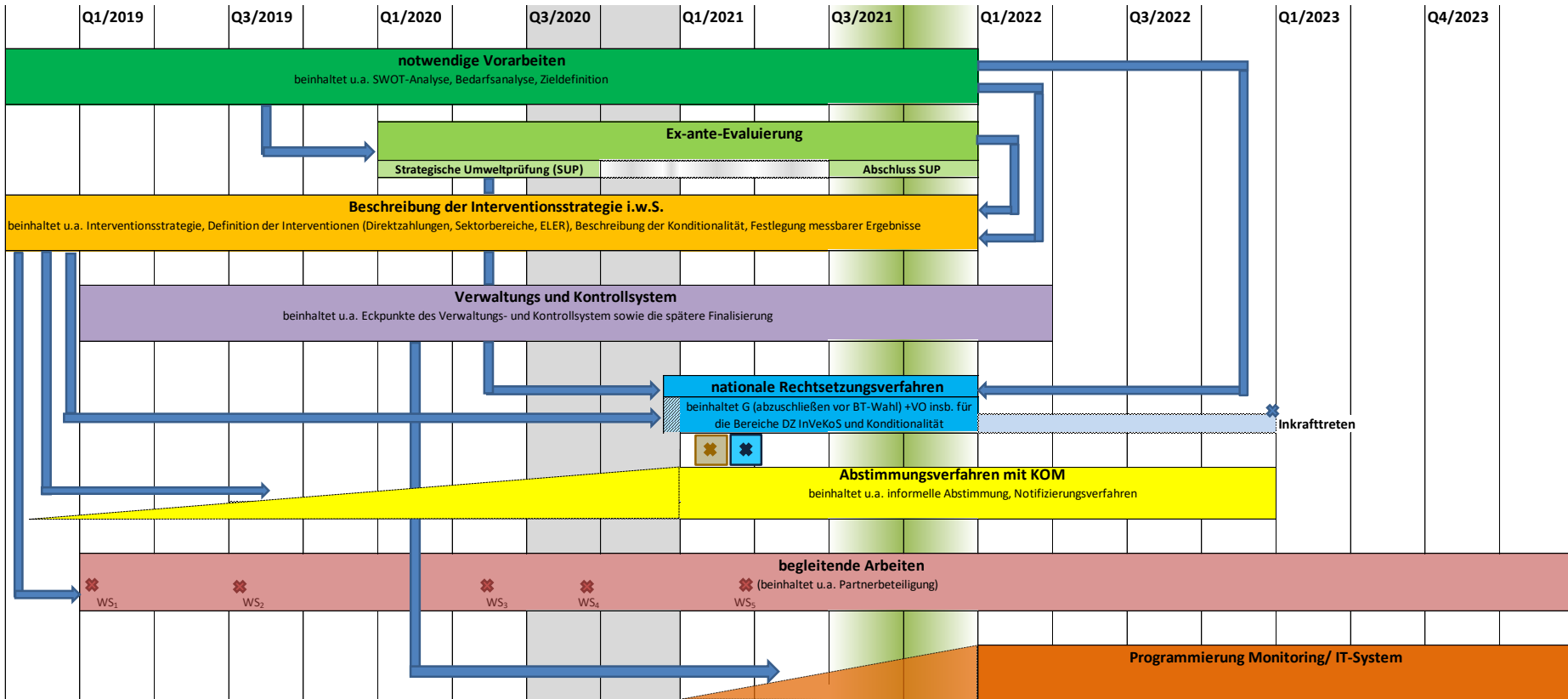
➤ **Querschnittsziel** „Wissen, Innovation Digitalisierung“

**Interventionsbeschreibungen u.a.:**

- ❖ **Beratung, Austausch; Einrichtung von Beratungsdiensten**
- ❖ **Qualifizierung und Demonstrationstätigkeiten**



# GAP-Strategieplan: Schematischer Zeitplan



- Deutsche Ratspräsidentschaft
- Bundestagswahl / Regierungsbildung
- politische Entscheidungen über nationale GAP-Umsetzung in Deutschland
- Kabinettsbeschluss zu Gesetzesentwürfen für die Bereiche DZ, InVeKoS und Konditionalität

- WS<sub>1</sub> = 10.01. Workshop SWOT-Analyse
- WS<sub>2</sub> = 10.10. Workshop Bedarfsanalyse
- WS<sub>3</sub> = 12./13.05. E-Seminar Grüne Architektur und Interventionsstrategie
- WS<sub>4</sub> = 16./17.09. E-Seminar Entwicklung des ländlichen Raums und Interventionsbeschreibungen
- WS<sub>5</sub> = 18./19.02. E-Seminar Landwirtschaftliche Produktion und Wettbewerbsfähigkeit

**BMEL, Referat 813**  
(Stand: Januar 2021)



**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit !**

[www.bmel.de/gap-strategieplan](http://www.bmel.de/gap-strategieplan)